



COMUNE DI CASTELTERMINI

Libero Consorzio Provinciale di Agrigento

Deliberazione Originale della Giunta Comunale

N. <u>115</u> del Registro	OGGETTO: Manifestazione della volontà di avviare le procedure per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 75/2017 e dell'art. 3 della l.r. 27/2016. Atto di indirizzo finalizzato alla proroga dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato per l'anno 2018 ad integrazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2017-2019 di cui alla deliberazione G.C. n. 42/2017.
Data <u>31.12.2017</u>	

L'anno **duemiladiciassette** addì ventinove del mese di dicembre alle ore 16,30 nel Comune di Casteltermini, a seguito di convocazione del Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

			P	A	
Dott. Nicastro	Gioacchino	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Dott. Puccio	Vincenzo	V. Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Sig. Capozza	Francesco	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Dott. Greco	Maria Pia	Assessore	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Avv. Scozzari	Massimo F.	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Risultano Assenti: GRECO

Assume la presidenza il Sindaco Dott. Gioacchino Nicastro il quale constatata la presenza del numero legale dichiara aperta la seduta.

Partecipa il Segretario Generale, Dott.ssa Maria Cristina Pecoraro.



COMUNE DI CASTELTERMINI

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

OGGETTO: Manifestazione della volontà di avviare le procedure per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 75/2017 e dell'art. 3 della l.r. 27/2016. Atto di indirizzo finalizzato alla proroga dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato per l'anno 2018 ad integrazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2017-2019 di cui alla deliberazione G.C. n. 42/2017.

Iniziativa della proposta:

Ufficio proponente: _____

Atti allegati alla proposta: _____

Approvata il _____ **N** _____

Con le seguenti modifiche _____

- Rinvia il _____

- Respinta il _____

ATTESTAZIONE

Cap. _____ art. _____

N. _____ impegno _____

Somma stanziata €. _____

Agg. per Impinguamenti €. _____

Dedot. per storni €. _____

Fondo disponibile €. _____

Pag. per impegni €. _____

Riman. Disponibile €. _____

Addi _____

Il Ragioniere Capo

TESTO DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Premesso che:

- questo Comune si avvale dell'apporto lavorativo di n. 117 dipendenti assunti con contratti a tempo determinato e part time, con regime orario di 24 ore settimanali, stipulati nel dicembre 2007 e successivamente prorogati, di cui alle LL.RR. n. 85/1995, n 16/2006 e s.m.i. e L.R. n 30/2014 e s.m.i.;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 7.6.2016 è stato dichiarato il dissesto finanziario ai sensi degli artt. 244 e segg. del TUEL;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n 36 del 5.6.2017 è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato per l'esercizio finanziario 2015, bilancio pluriennale 2015/2017, in atto all'esame del Ministero dell'Interno;
- successivamente alla deliberazione del dissesto finanziario questo Comune ha prorogato i contratti di lavoro a tempo determinato, sussistendone i presupposti di legge e con oneri a totale carico della Regione Siciliana;

Richiamate le deliberazioni della Giunta Comunale:

- n. 28 del 14.03.2017 avente ad oggetto: "Rideterminazione della dotazione organica ai sensi dell'art. 6 del D. lgs. n. 165/2001 e s.m.i.";
- n. 42 del 24.04.2017 con la quale è stata approvata la Programmazione triennale del fabbisogno di personale per il triennio 2017-2019 e nella quale si dà atto che l'Ente non può procedere ad alcuna assunzione avendo deliberato il dissesto finanziario e che, comunque, presso il Comune prestano servizio n. 117 unità di lavoratori a tempo determinato e part-time con regime orario a 24 ore settimanali con oneri a totale carico della Regione Siciliana;

Richiamati:

- l'art. 39, comma 1, della L. n. 449/1997, ai sensi del quali gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale;
- l'art. 35, comma 4, del D. Lgs 165/2001 che dispone: "le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento sono adottate da ciascuna amministrazione o ente sulla base della programmazione triennale del fabbisogno di personale deliberata ai sensi dell'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni ed integrazioni";
- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001, relativamente alla programmazione del fabbisogno di personale, come modificato e integrato da ultimo dal d.lgs. 75/2017;
- l'art. 33 del d. lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

Visto, in particolare, l'art. 6-ter del D. Lgs. 165/2001 "Linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale" che subordina la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale all'adozione delle linee di indirizzo che saranno determinate sulla base di decreti di natura non regolamentare del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze;

Considerato che ad oggi le linee di indirizzo di cui all'art. 6-ter citato non sono ancora state emanate;

Richiamato l'art. 20 del D. lgs. 25.05.2017 n. 75, rubricato "Superamento del precariato nelle pubbliche amministrazioni" che, in particolare, ai commi 1 e 2 dispone:

"1. Le amministrazioni, al fine di superare il precariato, ridurre il ricorso ai contratti a termine e valorizzare la professionalità acquisita dal personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, possono, nel triennio 2018-2020, in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'articolo 6, comma 2, e con l'indicazione della relativa copertura finanziaria, assumere a tempo indeterminato personale non dirigenziale che possieda tutti i seguenti requisiti:

- a) risulti in servizio successivamente alla data di entrata in vigore della legge n. 124 del 2015 con contratti a tempo determinato presso l'amministrazione che procede all'assunzione;*
- b) sia stato reclutato a tempo determinato, in relazione alle medesime attività svolte, con procedure concorsuali anche espletate presso amministrazioni pubbliche diverse da quella che procede all'assunzione;*

c) abbia maturato, al 31 dicembre 2017, alle dipendenze dell'amministrazione che procede all'assunzione almeno tre anni di servizio, anche non continuativi, negli ultimi otto anni.

2. Nello stesso triennio 2018-2020, le amministrazioni, possono bandire, in coerenza con il piano triennale dei fabbisogni di cui all'articolo 6, comma 2, e ferma restando la garanzia dell'adeguato accesso dall'esterno, previa indicazione della relativa copertura finanziaria, procedure concorsuali riservate, in misura non superiore al cinquanta per cento dei posti disponibili, al personale non dirigenziale che possieda tutti i seguenti requisiti: a) risulti titolare, successivamente alla data di entrata in vigore della legge n. 124 del 2015, di un contratto di lavoro flessibile presso l'amministrazione che bandisce il concorso; b) abbia maturato, alla data del 31 dicembre 2017, almeno tre anni di contratto, anche non continuativi, negli ultimi otto anni, presso l'amministrazione che bandisce il concorso.”

Richiamato altresì il comma 4 del citato art. 20 del D. lgs. n. 75/2017 a mente del quale:

“4. Le disposizioni di cui ai commi 1 e 2 non possono essere applicate dai comuni che per l'intero quinquennio 2012-2016 non hanno rispettato i vincoli di finanza pubblica. Le regioni a statuto speciale, nonché gli enti territoriali ricompresi nel territorio delle stesse, possono applicare il comma 1, elevando ulteriormente i limiti finanziari per le assunzioni a tempo indeterminato ivi previsti, anche mediante l'utilizzo delle risorse, appositamente individuate con legge regionale dalle medesime regioni che assicurano la compatibilità dell'intervento con il raggiungimento dei propri obiettivi di finanza pubblica, derivanti da misure di revisione e razionalizzazione della spesa certificate dagli organi di controllo interno. Ai fini del rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, gli enti territoriali delle predette regioni a statuto speciale, calcolano inoltre la propria spesa di personale al netto dell'eventuale cofinanziamento erogato dalle regioni ai sensi del periodo precedente. I predetti enti possono prorogare i rapporti di lavoro a tempo determinato fino al 31 dicembre 2018, nei limiti delle risorse utilizzabili per le assunzioni a tempo indeterminato, secondo quanto previsto dal presente articolo.”;

Vista la circolare n. 3/2017 del Dipartimento della Funzione Pubblica ad oggetto: *“Indirizzi operativi in materia di valorizzazione dell'esperienza professionale del personale con contratto di lavoro flessibile e superamento del precariato.”;*

Visto il comma 686 dell'articolo unico della legge di stabilità per l'anno 2018 che letteralmente dispone: *“Al comma 4 dell'articolo 20 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è aggiunto, in fine, il seguente periodo: « Per gli stessi enti, che si trovino nelle condizioni di cui all'articolo 259 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, la proroga di cui al quarto periodo del presente comma è subordinata all'assunzione integrale degli oneri a carico della regione ai sensi del comma 10 del citato articolo 259 »;*

Ritenuto che, in conseguenza del mutato assetto normativo – con particolare riferimento all'art. 20 del D. lgs. n. 75/2017, recante norme per il superamento del precariato, come integrato dal comma 686 dell'articolo unico della legge di stabilità 2018, in corso di pubblicazione in G.U., con riferimento agli enti in dissesto finanziario – si rende necessario integrare la citata deliberazione della Giunta Comunale n. 42/2017 con il presente atto di manifestazione della volontà di avviare le procedure di reclutamento speciale di cui all'art. 20, comma 2 del decreto Madia (d. lgs. n. 75/2017 e s.m.i.) al ricorrere dei presupposti di legge, con particolare riferimento alla disciplina applicabile agli enti che hanno dichiarato il dissesto finanziario, nei limiti degli effettivi fabbisogni, della capacità assunzionale e della disponibilità di posti vacanti in dotazione organica e previa autorizzazione della Commissione ministeriale di cui all'art. 243 del TUEL;

Tanto premesso, nelle more:

- delle variazioni all'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato, in attuazione dei rilievi mossi dal Ministero dell'Interno, e del successivo esame ed approvazione da parte dello stesso Ministero;
- dell'aggiornamento della verifica degli effettivi fabbisogni di personale;
- dell'aggiornamento dei dati relativi alla capacità assunzionale del Comune e alla disponibilità di posti in dotazione organica, previa rimodulazione della stessa nel rispetto del principio dell'invarianza della spesa;

Rilevato che:

- ai percorsi di reclutamento speciale sono interessati potenzialmente tutti i lavoratori precari che attualmente prestano servizio presso questo Ente utilizzatore, in vista della individuazione dei profili professionali

inquadri nelle diverse categorie professionali A, B, C e D del vigente sistema di classificazione del personale del comparto Regioni ed Autonomie Locali;

- la proroga dei contratti di lavoro a tempo determinato e part time in essere per l'anno 2018 oltre ad assicurare la continuità dei servizi è finalizzata a non precludere ai lavoratori precari la possibilità di accedere ai percorsi di reclutamento speciale, nel rispetto dei presupposti di legge;

Preso atto, comunque che i percorsi di reclutamento speciale di cui al presente atto di indirizzo rimangono sottoposti per gli enti in dissesto finanziario all'autorizzazione preventiva della Commissione di cui all'art. 243 del TUEL;

Ritenuto, pertanto, in conformità alle direttive del Dipartimento, di dover operare una ricognizione del personale potenzialmente interessato a tali procedure tenuto conto della capacità assunzionale dell'Ente e degli effettivi fabbisogni assunzionali e nel contempo e per le finalità della norma, di prorogare i rapporti di lavoro a tempo determinato in essere;

Considerato che la proroga dei rapporti di lavoro flessibile con i soggetti che partecipano alle procedure di cui ai commi 1 e 2 del d.lgs. n. 75/2017 può essere disposta permanendo il fabbisogno organizzativo e le comprovate esigenze istituzionali volte ad assicurare i servizi già erogati;

Dato atto che il quadro normativo regionale garantisce la copertura finanziaria dell'onere relativo alla proroga dei contratti in essere nei limiti della spesa sostenuta nel 2015 per effetto del combinato disposto di cui all'art. 3, comma 11, della L.R. 27/2016 e della lettera a) del comma 10 del predetto articolo, acquisendo la stessa spesa carattere di neutralità per il bilancio dell'ente comunale;

Ritenuto di dover adottare apposito atto di indirizzo per l'avvio delle procedure speciali transitorie di cui all'art. 20 del d.lgs. 75/2017 e di cui all' art. 3 della l.r. 27/2016 per superare il precariato con i soggetti titolari di contratto di lavoro subordinato a tempo determinato e *part time* in servizio presso il Comune di Casteltermeni nel triennio 2018/2020;

Ritenuto sussistente il rilevante interesse pubblico alla garanzia dei servizi essenziali dell'ente mediante l'utilizzo del personale in servizio e la necessità di assicurare la continuità dell'azione amministrativa e lavorativa senza soluzione di continuità;

Dato atto che il personale "contrattista" a tempo determinato e part time a 24 ore settimanali risulta prorogato per l'anno 2017 giusta deliberazione della G.C. n. 46 del 3.05.2017;

Vista la propria deliberazione n. 28 del 14.03.2017, con la quale è stata rideterminata la dotazione organica dell'Ente ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., quale strumento organizzativo che disciplina la consistenza complessiva del personale, suddiviso in posti occupati e posti vacanti, classificati per profilo e per categoria;

Dato atto che con riferimento alla dotazione organica si provvederà alla rimodulazione, individuando i posti da riservare alla stabilizzazione del personale precario attualmente utilizzato dal Comune, garantendo la neutralità finanziaria della rimodulazione;

Dato atto che con deliberazione della G.C. n. 35 del 28.03.2017 ha effettuato, con esito negativo, la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale ai sensi dell'art. 33 del D. Lgs. n. 165/2001, come sostituito dal comma 1, art. 16, della L. n. 183/2011 (art. 33, comma 2, del D.Lgs. 165/2001);

Atteso che rientra nei programmi prioritari dell'Amministrazione la stabilizzazione a tempo indeterminato del personale in servizio con contratto a tempo determinato il cui apporto risulta determinante per il buon andamento della macchina amministrativa ed al fine di favorire una maggiore e più ampia valorizzazione delle professionalità acquisite dal personale che opera all'interno dell'Ente da oltre un ventennio;

Dato atto che il provvedimento di approvazione della presente proposta di deliberazione costituisce atto di manifestazione di volontà e atto di indirizzo finalizzato alla proroga dei rapporti di lavoro per l'anno 2018, ad integrazione della programmazione del fabbisogno per il triennio 2017-2019, approvata con deliberazione G.C. n. 46/2017, stante la peculiare situazione del Comune di Casteltermini che versa in dissesto finanziario e, pertanto, è soggetto alle limitazioni e ai controlli sulla dotazione organica e sulle assunzioni, di cui al combinato disposto dei commi 1 e 7 dell'art. 243 TUEL;

Visto l'art. 3, comma 8, della L.R. 27/2016 ai sensi del quale *"la mancata, ingiustificata, conclusione da parte dei comuni, entro il termine del 31 dicembre 2018, dei processi di stabilizzazione ai sensi del presente articolo, nella misura consentita dalle vigenti disposizioni, sussistendo i presupposti di cui ai commi 1 e 2, a decorrere dal 2019 comporta la riduzione delle assegnazioni ordinarie della Regione in favore di ciascun comune in misura pari alla spesa sostenuta dall'ente di cui al comma 18 per ciascun soggetto non stabilizzato assunto ai sensi del medesimo comma"*;

Preso atto che la superiore norma deve essere letta in combinato disposto con le norme che disciplinano il dissesto finanziario degli enti locali;

Acquisito il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta della presente deliberazione, reso dal responsabile dell'Area di P.O. 1, ai sensi dell'art. 49 del TUEL e dato atto che il provvedimento non rileva, allo stato, ai fini contabili;

PROPONE

Di approvare la narrativa precedente quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione.

Di fare propria la volontà di avviare, al ricorrere dei presupposti di cui in premessa, le procedure speciali transitorie ex art. 20 del d.lgs. 75/2017 e di cui all' art. 3 della l.r. 27/2016 al fine della stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato e *part time* in servizio presso il Comune di Casteltermini nel triennio 2018/2020, previa definizione degli atti istruttori da parte dei competenti Uffici volti ad accertare l'effettivo fabbisogno e la capacità assunzionale del Comune e nel rispetto di tutte le vigenti disposizioni di legge e limitazioni, con particolare riferimento alle disposizioni che trovano applicazione nei confronti degli enti locali in dissesto finanziario;

Di dare atto che il provvedimento consequenziale alla presente proposta di deliberazione, lungi dal fare sorgere il diritto alla stabilizzazione in capo al personale che presta servizio presso questo Comune è atto propedeutico alla proroga per l'anno 2018 ed è finalizzato a non precludere ad alcuno dei lavoratori precari, in possesso dei requisiti previsti dall'art. 20 del d.lgs. 75/2017, destinatari del comma 2 di detto articolo, la possibilità di partecipare ai percorsi di stabilizzazione o di reclutamento speciale di cui alla normativa citata in premessa;


Dare atto che l'attivazione delle procedure è subordinata, altresì, all'adozione del Programma triennale del fabbisogno per il triennio 2018-2020 e di rinviare, pertanto, a tale fase l'acquisizione del parere del Collegio dei revisori dei conti;

Di dare atto altresì, che l'attivazione delle procedure è subordinata alla preventiva autorizzazione da parte della Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali di cui all'art. 243 del TUEL;

Di comunicare il presente provvedimento alle OO.SS.

Casteltermini, 28.12.2017

Il Sindaco
Dr. Gioacchino Nicastro



Oggetto: Manifestazione della volontà di avviare le procedure per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 75/2017 e dell'art. 3 della l.r. 27/2016. Atto di indirizzo finalizzato alla proroga dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato per l'anno 2018 ad integrazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2017-2019 di cui alla deliberazione G.C. n. 42/2017.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

Si esprime parere tecnico favorevole
Casteltermini, 29/12/2017

Il Responsabile di P.I.O. n. 1
Dott. Sardo Catogero

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

L'atto non comporta spesa

Casteltermini 29/12/2017

La Responsabile del Servizio Finanziario
Rag. Teresa Spoto



LA GIUNTA COMUNALE

Vista la legge 8 giugno 1990, n. 142, come recepita con legge regionale 11 dicembre 1991, n. 48;

Vista la legge regionale 3 dicembre 1991, n. 44;

Premesso che sulla proposta della presente deliberazione:

-il responsabile del servizio interessato ha espresso parere favorevole di regolarità tecnica, e il responsabile del servizio finanziario ha attestato che l'atto non comporta spesa e che detti pareri qui si intendono integralmente riportati e trascritti;

Vista l'allegata proposta avente ad oggetto: " Manifestazione della volontà di avviare le procedure per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 75/2017 e dell'art. 3 della l.r. 27/2016. Atto di indirizzo finalizzato alla proroga dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato per l'anno 2018 ad integrazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2017-2019 di cui alla deliberazione G.C. n. 42/2017 "e ritenuta di accoglierla in toto.

Fatte proprie le motivazioni espresse in proposta;

Visto L' O.R.EE.LL. e successive modifiche ed integrazioni;

A voti unanimi e palesi;

DELIBERA

Approvare in toto l'allegata proposta ad oggetto: " Manifestazione della volontà di avviare le procedure per la stabilizzazione dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato ai sensi dell'art. 20 del d.lgs. 75/2017 e dell'art. 3 della l.r. 27/2016. Atto di indirizzo finalizzato alla proroga dei rapporti di lavoro subordinato a tempo determinato per l'anno 2018 ad integrazione della programmazione triennale del fabbisogno del personale per il triennio 2017-2019 di cui alla deliberazione G.C. n. 42/2017. "

LA GIUNTA COMUNALE

con successiva unanime votazione favorevole, espressa in forma palese,

DELIBERA

per le motivazione esposte in proposta dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo .

Il presente verbale viene sottoscritto come segue:

L'ASSESSORE ANZIANO
Francesco Capozza

IL SINDACO
Dott. Gioacchino Nicastro

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Cristina Pecoraro

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Ai sensi dell'art.32, comma 5° della L. 18 giugno 2003 n.69 e s.m.i., si attesta che copia integrale della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo On-Line del sito ufficiale di questo Comune, dal _____ al _____ per 15 giorni consecutivi.
Casteltermini, li _____

**Il Responsabile della Pubblicazione
dell'Albo On-Line**

IL SEGRETARIO COMUNALE

Su conforme attestazione del Responsabile dell'Albo On-Line del Comune, giusta determinazione n.176 del 28.12.2010,

CERTIFICA

Che copia della presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo On-Line del Comune dal _____ al _____ per 15 giorni consecutivi.

Casteltermini, li _____

**IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Cristina Pecoraro**

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione:

è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 12 L.R. 44/91, oggi art. 712 testo coordinato delle leggi regionali, giorno _____, decorsi 10 giorni dalla pubblicazione.

è stata dichiarata immediatamente esecutiva, ai sensi dell' art. 12 L.R. 44/91, oggi 712 testo coordinato delle leggi regionali.

Casteltermini, li 31/12/2017

**IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Cristina Pecoraro**

Si attesta che la presente copia è conforme all'originale e si rilascia in carta libera per uso amministrativo.

Casteltermini, li _____

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE