



COMUNE DI CASTELTERMINI

Provincia di Agrigento

AREA SERVIZI FINANZIARI

DETERMINAZIONE N° 40 DEL 1/09/2016

OGGETTO: Adesione al nodo dei pagamenti.

L'anno duemilasedici, il giorno uno del mese di Settembre;

LA RESPONSABILE DI P.O. N.2

Visto l' art. 5 del D. Lgs 82/2005 (Codice, dell' Amministrazione digitale – CAD), nonché l' art 15 comma 5 bis del D. Lgs 179/2012 con i quali è stato introdotto l' obbligo per le pubbliche amministrazioni di accettare i pagamenti a qualsiasi titolo dovuti, anche con l' uso delle tecnologie informatiche, avvalendosi per le attività di incasso e di pagamento della piattaforma tecnologica dei prestatori di servizi di pagamento abilitati ai sensi dell' art. 5 e 3 del D. Lgs 82/2005;

Viste le linee guida dell' Agenzia per l' Italia Digitale (AgID, istituita con il D.L. 83/2012 che rappresenta lo snodo necessario per la realizzazione dell' Agenda Digitale Italiana) per l' effettuazione dei pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni dei gestori di pubblici servizi pubblicate nella G.U. del 07/02/2014;

Vista la nota con cui l' Agenzia per l' Italia Digitale informa le pubbliche amministrazioni che era necessario avviare entro il 31/12/2015 le procedure mediante l' invio di una lettera di adesione e la redazione di un piano di attivazione dei servizi di pagamento che individui in dettaglio le attività da compiere e di tempi di realizzazione del progetto, come indicato nelle suddette linee guida, che dovranno essere a regime entro il 31/12/2016;

Considerato che l' AgID ha attivato una piattaforma tecnologica per assicurare l' interconnessione tra le PA ed i prestatori di servizi di pagamento denominata "Nodo dei pagamenti" – SPC in sintesi Pago PA, quale insieme di regole, standard, strutture organizzative ed infrastrutture tecnologiche con le seguenti finalità ed innovazioni per la gestione dei processi di incasso della PA:

- Garantire l' interconnessione e l' interoperabilità tra le PA e i prestatori di servizi di pagamento abilitati (PSP: banche, poste, Lottomatica, ecc.) al fine di consentire i pagamenti elettronici a favore di Enti creditori e dare attuazione all' art 5 del CAD;

- Consentire a cittadini e imprese di effettuare i pagamenti mediante l' utilizzo di canali telematici;
- Automatizzare l' attività di riconciliazione degli incassi attraverso l' attribuzione a ciascuno incasso di un codice univoco di versamento (IUV), che garantisce l' univocità e la tracciabilità;
- Ricevuta telematica di pagamento.

Atteso che le fasi per l' adesione/interazione al nodo dei pagamenti di AgIDPago PA sono:

per attivare i pagamenti tramite Nodo

1. L' adesione: con sottoscrizione della lettera di adesione ed invio entro 30 gg del piano di attivazione del progetto ad AgID;
2. L'attivazione:
 - predisporre le informazioni in formato xml per consentire ad AgID l' attivazione sul Nodo (dati conto ed ente);
 - predisporre i necessari collegamenti tecnici e le configurazioni richieste da AgID;
 - sviluppare o acquistare e tenere aggiornate le componenti software applicative rispetto alle nuove relea.se emanate da AgID;
 - test per la verifica delle funzioni di colloquio con il Nodo dei pagamenti-SPC;
 - test di integrazione tra PA e PSP;
 - gestire identificativo Univoco di Versamento (con apposito database per tutti gli incassi dell'ente);
 - attivazione pre-esercizio, con collaudo in ambiente di esercizio attraverso transazioni di prova;
 - formazione del personale;
 - predisporre nuovi standard di avvisatura;
 - aggiornare costantemente AgID sullo stato di avanzamento del progetto;
 - qualificazione aderente;
 - gestire tutte le fasi tecnologiche definite dall'AgID, rispetto ai modelli di pagamento attivati;
 - avvio in esercizio;

per gestire i pagamenti tramite Nodo

3.L'esercizio:

- assicurarsi che il collegamento telematico non possa degradare il livello di sicurezza del sistema informatico dell'ente;
- mettere a disposizione operativo per assistenza verso AgID, PSP e cittadini;
- mantenere disponibile risorse richieste in fase di attivazione (referente pagamenti, tavolo operativo per la gestione delle emergenze ecc.);
- predisporre un sistema in grado di garantire una disponibilità di servizio minima, dalle ore 8 alle ore 20 delle giornate lavorative, con tempi di risposta adeguati;

Considerato che le PA possono scegliere tra:

- l'adesione in forma diretta al nodo suddetto, facendosi carico di tutte le attività sia nella fase di adesione, di attivazione e di servizi;

- demandare le attività tecniche ad un "intermediario tecnologico" che curi l'attività di collegamento e scambio dei flussi con il Nodo dei pagamenti SPC per addivenire all'attivazione del servizio per conto dell'ente;

Considerato che l'ente, gestisce l'incasso dell'entrate tramite Poste Italiane (conti correnti postali) e la tesoreria;

Ritenuto di non dover attivare la procedura tramite MEPA trattandosi di servizi accessori ai conto correnti in essere;

Valutato che Poste Italiane, oltre a supportare la PA nella fase di attestazione e di attivazione al Nodo e di fornire i servizi di incasso in conformità alla normativa attuale (oltre ad essere PSP aderente al Nodo stesso), si pone come intermediario tecnologico spostando dall'ente tutte le incombenze tecniche sopra illustrate sia per la fase di attivazione che di esercizio;

Visto che non è previsto alcun investimento per l'attivazione e gestione della Porta di Dominio, Nessun Canone di Servizio, Nessun Costo per generare i codici IUUV, Nessun costo di gestione delle banche dati.

Si paga esclusivamente una commissione "pay per use" sull'incasso o sull' insoluto;

Viste le condizioni economiche del servizio bollettino Incassi Evoluti, depositate agli atti istruttori del presente provvedimento, in cui si evidenzia che non ci sono costi fissi per l'attivazione del servizio, ma solo commissioni sui bollettini incassati (pari al massimo a € 0,65 ad incasso e commissione di impagato € 0,30 con avviso cartaceo al debitore e commissione incasso e rendicontazione € 0,50 e commissione di € 0,15 impagato con avviso digitale al debitore);

Visto che il servizio Incassi Evoluti è un servizio accessorio al conto corrente BancoPosta PA attivabile senza necessità di ricorso alle procedure di gara previste per altri servizi (l'Ente è autorizzato ad aprire conti correnti postali ai sensi del D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97, art. 50 comma 6);

Considerato che si utilizza lo strumento del bollettino di conto corrente postale conforme alle Linee Guida di AgID che conserva le logiche di riversamento e rendicontazione già note agli Enti ed ai loro tesorieri;

Visto che il servizio Incassi Evoluti consente al cittadino di eseguire il pagamento presso la rete di Poste Italiane (diretta: UP, APP, Canali Telematici – indiretta: Reti Terze) e presso gli altri PSP. Inoltre, le reti di accettazione di Poste Italiane consentono il pagamento anche a non clienti con moneta elettronica, senza alcun sovrapprezzo (Postamat, Postepay, Bancomat, carte di credito e debito VISA e Mastercard).

Precisato che Poste Italiane S.p.A. ha proposto l'attivazione del servizio connesso al Conto BancoPosta esistente di estrema utilità che può espletare anche funzioni, fra i quali, in specifico:

- Produzione avviso e bollettino, stampa ed imbustamento;
- Per l' attività di recapito sarà applicata la tariffa di corrispondenza richiesta dal comune e prevista dallo standard del servizio universale erogato da Poste Italiane SpA, (esente IVA ai sensi dell'art. 10 comma 1 nr16, D.P.R. 633/72);

- Rendicontazione BancoPosta impresa on-line(B.P.I.O.L.);

Visto che per l'eventuale spedizione sarà erogata a richiesta secondo la tipologia (con o senza firma), la tariffa di corrispondenza prevista dallo standard del servizio universale;

Inoltre, Incassi Evoluti espone, all'interno di Remote Banking BancoPosta Impresa on-line (BPIOL), un portale creditore che consente di:

- Configurare gli accessi con profilatura utenti;
- Presidiare le diverse fasi del ciclo degli incassi, caricamento base dati incassi, invii avviso pagamento e alert, rendicontazioni ecc..
- Monitorare l'andamento delle lavorazioni del Servizio;
- Accedere alle informazioni di rendicontazione e riconciliazione (Poste + altri PSP);
- Comunicare e ricevere dei flussi (upload/download);
- Accedere ai dati di interazione con il Nodo dei Pagamenti.

Preso atto che Poste Italiane, in qualità di intermediario tecnologico per il collegamento con il Nodo dei pagamenti SPC, si impegna a svolgere le seguenti attività senza ulteriori oneri per l'ente (in quanto compresi nella commissione d'incasso suddetta);

- Predisposizione in accordo con l'ente del piano di attivazione ad AgID;
- Interconnessione al Nodo di pagamenti, predisposizione collegamenti tecnici e configurazioni richieste da AgID;
- Calcolo delle codifiche IUV (identificativo Univoco di Versamento, indipendentemente alla natura del tributo o dal modello di incasso);
- Gestione del data base posizione pagate e debitorie;
- Eventuale predisposizione ed invio dell'avviso di pagamento mediante postalizzazione tradizionale o digitale (mail, pec), invio digitale di promemoria di scadenza del debitore (attività che in una prima fase verrà testata da alcuni uffici dell'ente);
- Messa a disposizione di un tavolo operativo per assistenza ad AgID, PSP e cittadini risponditore;
- Incasso, rendicontazione, riconciliazione tra posizioni debitorie e posizioni pagate/insolute;

Valutato che la proposta di Poste Italiane:

- risponde alle necessità dell'ente di aderire al Nodo dei pagamenti;
- supporta l'ente che non si trova nelle condizioni di agire senza un intermediario tecnologico per la complessità delle procedure da attivare e per i costi connessi (sia di risorse umane che economici);
- agevola l'ente fornendo un servizio completo, già funzionante, che poco impatta sulle abitudini interne, in quanto se inviati i flussi di documenti con richiesta di pagamenti digitalmente a Poste Italiane, il sistema in fase di stampa attribuisce automaticamente l' IUV per la tracciabilità del pagamento;

Ritenuto opportuno individuare Poste Italiane Spa in qualità di intermediario tecnologico per le motivazioni indicate;

Visto la L. R. 15/03/1963, n. 16, e successive modifiche ed integrazioni;

Vista la L. R. 08/06/1990, n. 142, come recepita con L. R. 11/12/1991 n. 48;

Vista la L. R. 23/12/2000, n.30 recante: Norme sull'ordinamento degli Enti Locali;

Visto il D .Lgs n. 267/2000 recante: “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” e successive modifiche e integrazioni;

Vista la Determinazione Sindacale n.15 del 26/05/2016,

DETERMINA

1. **Di aderire** al Sistema dei pagamenti informatici a favore delle PA e dei gestori di pubblici servizi per mezzo dell’infrastruttura “ Nodo dei pagamenti SPC”, tramite intermediario tecnologico;
2. **Di individuare** quale intermediario tecnologico Poste Italiane Spa che si farà carico di curare il collegamento e lo scambio dei flussi con il Nodo dei Pagamenti SPC per addivenire all’ attivazione del servizio per conto dell’ente;
3. **Di prevedere** le somme necessarie per la postalizzazione e le commissioni di incasso dei bollettini postali nei successivi bilanci di previsione.

Dato atto, in ultimo, in osservanza del Piano triennale di Prevenzione della corruzione periodo 2016/2018, approvato con la Deliberazione di G.M. n. 33 del 24/05/2016 dell’assenza di conflitto d’ interesse di cui all’art. 6-bis della L. n. 241/90, e s.m.i.

La Responsabile di P.O. n.2
F.to Rag. Teresa Spoto

Avvertenze

Ai sensi del comma 4 dell’art. 3 della legge 7 agosto 1990 n. 241 s.m.i. avverso il presente provvedimento è ammesso:

- Ricorso giudiziale al TAR di Palermo ai sensi dell’art. 2, lett.2) e art. 21 della L. n.1034/1971 e ss.mm. entro il termine di giorni sessanta dalla data di scadenza del termine di pubblicazione ovvero da quello in cui l’interessato ne abbia ricevuto la notifica o ne abbia comunque avuta piena conoscenza;
- Ricorso straordinario al Presidente della Regione per i motivi di legittimità entro 120 giorni decorrenti dal medesimo termine di cui sopra.

Determinazione n. 40 del 1/09/2016 Settore: Area servizi finanziari

Oggetto: Adesione al nodo dei pagamenti.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi del testo coordinato delle leggi regionali relative all'ordinamento degli Enti Locali

Casteltermini, lì 01/09/2016

La Responsabile del Servizio
F.to Rag. Teresa Spoto

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE
Il Responsabile della pubblicazione on-line

CERTIFICA

che la presente determinazione è stata pubblicata all'albo pretorio dal _____

al _____, per quindici giorni consecutivi.

Dalla Residenza comunale, lì.....

Il Responsabile della pubblicazione on-line